

257 : c'est le nombre de groupements de collectivités dans le Doubs

Le Ministère de l'intérieur, de l'outre-mer et des collectivités territoriales met en ligne une base nationale d'informations sur l'intercommunalité (*lien* : <http://www.banatic.interieur.gouv.fr/Banatic2/Index.htm>) : les données à disposition, régulièrement mises à jour, concernent le périmètre, le mode d'organisation et de financement ainsi que les compétences de chaque établissement. Sont ainsi répertoriés dans le Doubs l'ensemble des groupements de collectivités territoriales à fiscalité propre (Communautés d'Agglomération (CA), Communautés de Communes (CC)) ou sans fiscalité propre (Syndicat Intercommunal à Vocation Unique (SIVU), Syndicat Intercommunal à Vocation Multiple (SIVOM), Syndicat Mixte fermé (SM fermé), Syndicat Mixte ouvert (SM ouvert)).

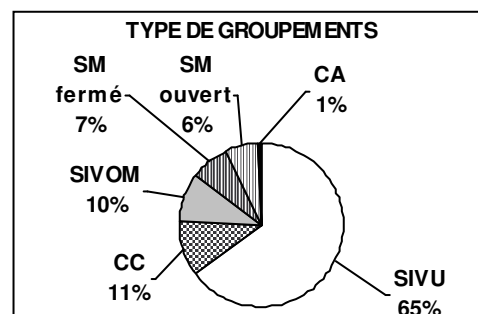
La présente étude se propose d'établir une description sommaire de ces collectivités à partir de la dernière mise à jour (été 2009), au travers des types de groupements, des compétences et des effectifs.

Types de groupements

Les 257 groupements de collectivités territoriales répertoriés se répartissent de la façon suivante (voir graphique : *une très forte majorité de SIVU*) :

- 166 SIVU, soit 65 % (60 % au niveau national),
- 29 Communautés de Communes, soit 11 % (13 % au niveau national),
- 25 SIVOM, soit 10 % (8 % au niveau national),
- 19 SM fermés, soit 7 % (12 % au niveau national),
- 16 SM ouverts, soit 6 % (5 % au niveau national),
- 2 Communautés d'Agglomération, soit 1 % (1 % au niveau national).

La répartition départementale se distingue donc proportionnellement par une surreprésentation des SIVU au détriment des SM fermés.

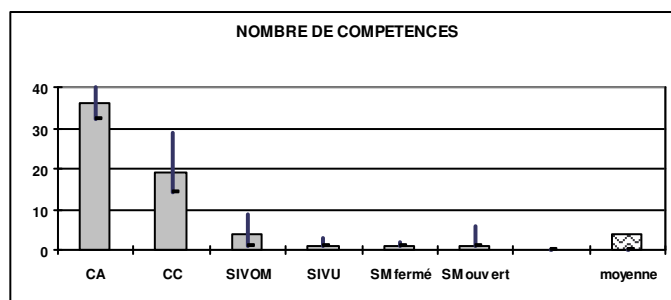


une très forte majorité de SIVU

Compétences

Le fichier exploité recense plus de quatre-vingts compétences différentes. La répartition moyenne du nombre de compétences par établissement est très marquée par le type de groupement : de 36 en moyenne pour les Communautés d'Agglomération à 1 pour les SIVU et SM (voir tableau : *hétérogénéité du nombre moyen de compétences par type de groupement*).

Les principaux champs de compétences sont le domaine scolaire et péri-scolaire (essentiellement parties centrale et occidentale du département), l'environnement dont gestion de l'eau, des déchets, de l'énergie (moitié septentrionale du département et zone de Pontarlier), l'administration de bâtiments, de la construction à l'entretien (concentration importante dans la grande couronne bisontine)).



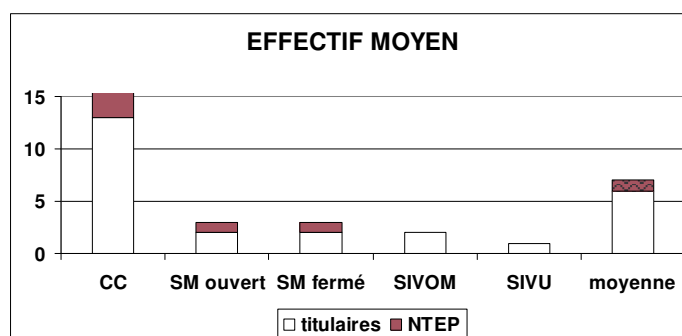
hétérogénéité du nombre moyen de compétences par type de groupements

Agents

Le Système d'Information dédié aux Ressources Humaines (S.I.R.H.) du Centre de gestion permet d'établir l'effectif de titulaires et de Non-Titulaires sur Emploi Permanent (N.T.E.P.) employés par chaque groupement de collectivités. Cet effectif est très lié au type du groupement (voir tableau : *un effectif moyen très variable*), de plusieurs centaines pour les CA à moins de quatre pour les SIVU et SM fermés. Alors qu'en moyenne ces groupements se composent de huit agents dont 80 % sont titulaires, la part des NTEP est plus importante dans les SM (un sur trois dans les SM ouverts).

Il existe une certaine de groupements de collectivités pour lesquels le Centre de gestion ne recense aucun agent (forte concentration entre Doubs et Ognon), très majoritairement des SIVU concernant prioritairement les compétences suivantes :

- traitement, adduction, distribution d'eau,
- assainissement collectif,
- construction, aménagement, entretien, gestion d'équipement ou d'établissement.



un effectif moyen très variable

Conclusion

Cette étude permet de mieux cerner le véritable paysage intercommunal du département, qui apparaît hétérogène quant à la composition de l'effectif et aux missions dévolues, et inégalement réparti sur le territoire. Elle permet aussi d'envisager le type de management le plus approprié et les besoins prévisionnels en quantité et qualité relatifs à chaque type de groupement de collectivités.

Vincent COMOR

